

Bogotá D.C., lunes, 20 de octubre de 2025

20253100714621

Al responder cite este Nro.
20253100714621

DG

Doctor

RAÚL FERNANDO RODRÍGUEZ RINCÓN

Secretario General

Comisión Sexta Constitucional Permanente

comision.sexta@camara.gov.co

Bogotá D.C.

Asunto: Respuesta a Proposición Nro. 15 – Ley 5 de 1992. Radicado DNP
No. 20256630930102.

Respetado secretario,

En atención a la proposición del asunto, presentada en ejercicio de la función de control político a cargo del Honorable Congreso de la República, y mediante la cual solicita responder el cuestionario de la proposición 15 relacionada con *“La implementación de la Ley 1632 de 2013, norma tendiente a rendir homenaje a las víctimas de la tragedia de Armero, rescatar su memoria histórica y promover el desarrollo de la región”*, el Departamento Nacional de Planeación (DNP) se permite dar respuesta en el marco de las competencias señaladas en el Decreto 1893 de 2021¹, en los siguientes términos:

1. “¿Cuál es el estado actual de cumplimiento de las directrices y acciones establecidas en el CONPES 3849 de 2015 por parte del DNP?”.

El Departamento Nacional de Planeación (DNP) ejerce la secretaría técnica del Consejo Nacional de Política Económica y Social (CONPES), conforme lo establecido en el artículo 2.2.12.2.1 del Decreto 1869 de 2017. De forma adicional y en el marco de las funciones de este Departamento Administrativo como Secretaría Técnica del CONPES, el DNP realiza seguimiento a los documentos CONPES de lineamientos de política, mediante la verificación del

¹ Por el cual se modifica la estructura del Departamento Nacional de Planeación.



cumplimiento de las acciones incluidas en el Plan de Acción y Seguimiento (PAS) de cada documento.

Los Documentos CONPES de política pública como el 3849 "*Estrategias para rendir honores a la desaparecida ciudad de Armero y a sus víctimas: Ley 1632 de 2013*" son el resultado de un trabajo coordinado y concertado entre diferentes entidades e instituciones del Gobierno nacional, donde se establecen acciones específicas para alcanzar los objetivos propuestos, más allá de las acciones misionales.

Durante el proceso de elaboración de los Documentos CONPES de política pública se efectúa concertación donde las entidades responsables establecen las acciones dirigidas a solucionar de manera integral las situaciones problemáticas identificadas en el diagnóstico, para lo cual establecen tiempo de ejecución (inicio y finalización) y asignación de recursos financieros. En el caso de estos últimos, cada entidad en el marco de sus competencias establece de forma indicativa el costo esperado de implementar cada una de las acciones de política, así como la fuente de recursos prevista para su financiación.

Por otra parte, de acuerdo con la información suministrada por las entidades responsables de cada una de las acciones propuestas en el PAS del documento CONPES 3849 "*Estrategias para rendir honores a la desaparecida ciudad de Armero y a sus víctimas: Ley 1632 de 2013*" se encuentra en ejecución desde el segundo semestre de 2015, y con corte a diciembre de 2024 muestra un avance frente a la meta anual y final de 80.38% (fecha de actualización 6 de octubre de 2025).

La tabla 1 presenta el avance del objetivo general y los objetivos específicos con respecto a las metas anuales y finales.

DNP

Firmado
digitalmente

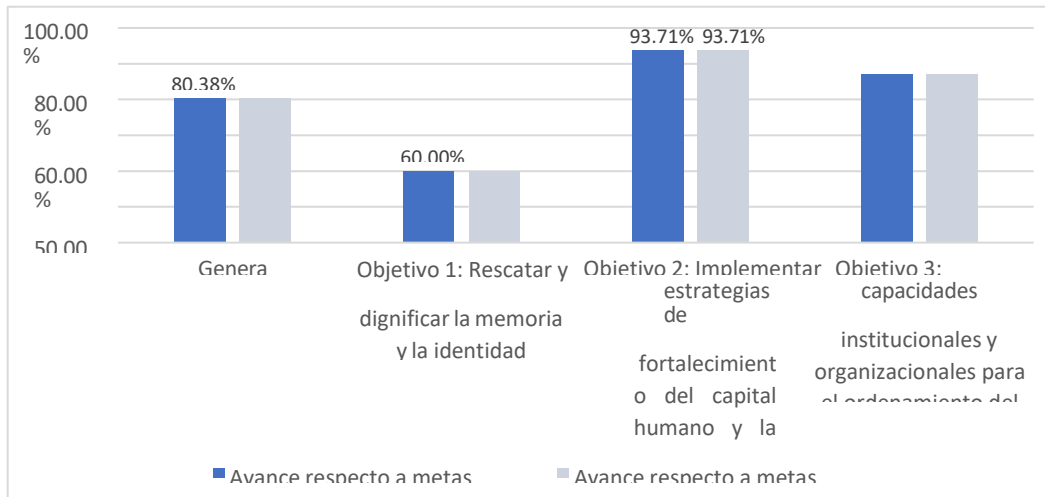
Dirección: Calle 26 # 13 – 19 Bogotá, D.C., Colombia

Conmutador: 601 3815000

Línea gratuita: PBX 381 5000



Tabla 1. Documento CONPES 3849: avance del indicador.



Fuente: SisConpes – 6/10/2025

Se anexa a esta comunicación el formato PAS actualizado con la información reportada por las entidades responsables de las acciones (Anexo 1). A partir de la columna "CY" del archivo Excel se puede consultar el avance reportado a lo largo de cada corte de seguimiento desarrollado en el aplicativo. Asimismo, podrá encontrar la información de contacto de las entidades responsables de ejecutar las acciones. Dicho archivo puede ser consultado en el Módulo de consultas de SisCONPES (Estadísticas - PAS: [Inicio - SisCONPES \(dnp.gov.co\)](https://dnp.gov.co)), en donde podrá acceder a la información de avance de los documentos CONPES al digitar el número o cualquier otro criterio de búsqueda que decida seleccionar.

2. "¿Qué desafíos principales ha enfrentado el DNP en la implementación del CONPES 3849 de y cómo se han abordado?"

Si bien en ejercicio del proceso de seguimiento liderado por el Departamento Nacional de Planeación a través de la plataforma de SisCONPES, las entidades reportan la ejecución física y financiera de las acciones a su cargo, son ellas mismas las que, en el marco de sus competencias, tienen un mayor conocimiento de las situaciones que están incidiendo en la ejecución de las acciones a su cargo y de las decisiones necesarias que se requieren para llevarlas a cabo.



Dirección: Calle 26 # 13 – 19 Bogotá, D.C., Colombia
Conmutador: 601 3815000
Línea gratuita: PBX 381 5000

3. "¿Qué mecanismos de seguimiento y evaluación ha implementado el DNP para verificar el avance en la implementación del CONPES 3849?"

El Decreto 1869 de 2017, en el Capítulo 4, asigna al Departamento Nacional de Planeación la competencia de seguimiento al cumplimiento de las acciones definidas en los Planes de Acción y Seguimiento de los Documentos CONPES aprobados, para lo cual describe los siguientes elementos relativos al proceso:

*"Artículo 2.2.12.4.1. Seguimiento a Documentos CONPES. El seguimiento tiene por objeto el registro, a través del Sistema de Gestión de Documentos CONPES (SisCONPES), del avance de los compromisos **adquiridos por los ministerios** y demás entidades respecto de los documentos CONPES que hayan sido aprobados. (Negrillas fuera de texto)*

Artículo 2.2.12.4.2. Alcance y periodicidad del seguimiento. El seguimiento a documentos CONPES se realizará con base en el Plan de Acción y Seguimiento (PAS) aprobado por el CONPES, de acuerdo con la metodología adoptada por el Departamento Nacional de Planeación en su calidad de Secretaría Técnica.

*Los ministerios, departamentos administrativos y demás entidades de los distintos niveles de gobierno que hayan adquirido compromisos en virtud de un documento CONPES, **son responsables del reporte y validación de la información que demande el sistema**. Para tales fines, de manera semestral con corte al 30 de junio y 31 de diciembre de cada año, suministrarán información veraz, oportuna e idónea para la actividad de seguimiento, adjuntando los soportes correspondientes e **identificando las situaciones que puedan afectar el cumplimiento de los compromisos**." (Negrillas fuera de texto)*

Frente a las responsabilidades en el proceso de seguimiento efectuado a través del aplicativo SisCONPES, el artículo 2.2.12.5.2, expresa lo siguiente:

"(...) Serán actores de SisCONPES, según corresponda:

- 1. El Departamento Nacional de Planeación, quien como Secretaría Técnica será el coordinador técnico, operativo, tecnológico y administrador del sistema.*
- 2. Los ministerios, departamentos administrativos y demás entidades que participen en la elaboración, aprobación y seguimiento de los documentos CONPES, en los términos del presente título."*



En cumplimiento de los artículos mencionados, el proceso de seguimiento al avance de los Documentos CONPES tiene como base el flujo de aprobación de los reportes de avance físico y financiero remitidos por las entidades responsables; quienes, a partir de los atributos legales que les conciernen y según las competencias que les asiste frente al objetivo de la política pública, son las únicas que pueden reportar el avance de las acciones concertadas durante el proceso de elaboración de los Documentos CONPES.

El flujo de aprobación descrito en la tabla 2 tiene entre sus etapas la revisión y aprobación de reportes de avance por parte de las Oficinas Asesoras de Planeación de las entidades responsables y de las entidades cabeza de sector. Una vez son aprobados en estas instancias, son remitidos al Departamento Nacional de Planeación para ser objeto de revisión por parte de las Direcciones Técnicas encargadas y por el Grupo Conpes. Dicho flujo de aprobación garantiza la rigurosidad y confiabilidad en la información de estado de avance de los documentos CONPES, la cual es divulgada a través del Módulo de Estadísticas de SisCONPES.

Tabla 2. SisCONPES: Flujo de aprobación



Fuente: SisCONPES; <https://sisconpes.dnp.gov.co/SisCONPESWeb/ctmp/Flujo%20de%20aprobaci%C3%B3n.pdf>

4. "¿De qué manera el DNP ha incorporado los lineamientos del CONPES 3849 en sus estrategias de planificación y desarrollo territorial? ¿Qué resultados se han observado a nivel regional y local?"

Dirección: Calle 26 # 13 – 19 Bogotá, D.C., Colombia
Conmutador: 601 3815000
Línea gratuita: PBX 381 5000



Los Documentos CONPES de política pública como el 3849 “*Estrategias para rendir honores a la desaparecida ciudad de Armero y a sus víctimas: Ley 1632 de 2013*” reflejan la respuesta institucional a problemas cuyo alcance requiere la intervención de varios sectores, por lo que son el resultado de un trabajo coordinado y concertado entre diferentes entidades e instituciones del Gobierno nacional, donde se establecen acciones específicas para alcanzar los objetivos propuestos, más allá de las acciones misionales.

Teniendo en cuenta el carácter no vinculante de los Documentos CONPES como instrumento de política, son las entidades responsables de las acciones las que, en el marco de sus competencias, involucran la ejecución de estas en los diferentes planes de acción y de asistencia técnica dirigidos a las entidades territoriales. En este sentido, el Departamento Nacional de Planeación definirá la estrategia de incorporación en aquellas acciones de su responsabilidad, situación que no se presenta en el caso específico del Documento 3849.

En este sentido, las iniciativas que desarrolla el DNP en materia de asistencia técnica territorial, gestión del conocimiento y acompañamiento a los procesos de planeación contribuyen directamente al fortalecimiento de las capacidades de las entidades del orden territorial, a la mejora en la prestación de los servicios públicos y a la consolidación de mecanismos de participación ciudadana en la gestión pública, conforme a lo establecido en dicho CONPES.

El DNP orienta su gestión al fortalecimiento institucional de las entidades territoriales, mediante el desarrollo de procesos de asistencia técnica territorial (ATT), en cumplimiento de su objetivo misional de asesorar y acompañar a las entidades públicas del orden territorial en el desarrollo de sus funciones, de acuerdo con los temas y asuntos de su competencia.

Estas acciones se enmarcan en el Plan Nacional de Desarrollo 2022–2026 “*Colombia, Potencia Mundial de la Vida*”, dentro de la transformación “*Convergencia Regional*”, que busca promover capacidades locales, mejorar la gestión pública y fomentar una relación más articulada entre la nación y los territorios.

La asistencia técnica territorial constituye una estrategia a través de la cual el DNP acompaña a las entidades territoriales a lo largo de las etapas del ciclo de la gestión pública, que comprende la planeación, la programación, la ejecución, el seguimiento y la evaluación de la gestión.

Mediante la asistencia en mención, la entidad orienta a los gobiernos locales en la formulación de sus Planes de Desarrollo Territorial (PDT), la estructuración de

Dirección: Calle 26 # 13 – 19 Bogotá, D.C., Colombia
Conmutador: 601 3815000
Línea gratuita: PBX 381 5000

DNP

Firmado
digitalmente



proyectos de inversión, la gestión presupuestal, la implementación de herramientas de seguimiento y la rendición de cuentas. De esta manera, el DNP contribuye al fortalecimiento de la planeación territorial y al alineamiento de las apuestas de desarrollo local con las prioridades establecidas en el Plan Nacional de Desarrollo.

A través de la Dirección de Estrategia Regional - DER, la entidad desarrolla diferentes estrategias para la prestación de la asistencia técnica territorial, que combinan mecanismos presenciales, virtuales y colaborativos. Entre ellas se destacan los ciclos de webinarios y las masterclass, espacios formativos dirigidos a las entidades territoriales y a la ciudadanía, diseñados para promover el intercambio de conocimientos y la apropiación de herramientas prácticas en temas como planeación, inversión, seguimiento y participación. Estos espacios se transmiten y alojan en el Portal Territorial, lo que facilita el acceso a los contenidos y fortalece los procesos de aprendizaje continuo en la gestión pública local.

Durante las vigencias 2023 y 2024, el DNP implementó diversas estrategias de asistencia técnica territorial que facilitaron la articulación de la oferta institucional nacional con las administraciones locales. Entre ellas, se destaca la estrategia "Juntos por el Territorio", concebida como un mecanismo para acompañar la transición de los gobiernos locales, apoyar la formulación de los planes de desarrollo y orientar la ejecución de las políticas públicas territoriales. Esta estrategia permitió fortalecer los procesos de planeación y gestión en más de 900 entidades territoriales, mediante procesos de formación, transferencia de conocimiento y acompañamiento metodológico, buscando coherencia entre el Plan Nacional de Desarrollo y los PDT.

Complementariamente, el Equipo Territorial del DNP brinda acompañamiento técnico y estratégico a los departamentos, distritos y municipios de forma diferenciada, presencial y remota, de acuerdo con sus capacidades y necesidades.

Su labor se fundamenta en un análisis multiescalar del territorio, que integra información demográfica, económica, social y ambiental, junto con el conocimiento derivado del trabajo directo con las administraciones locales. Este enfoque permite adaptar la asistencia técnica a las realidades territoriales y ofrecer orientaciones que fortalezcan la planeación y la gestión pública desde una perspectiva integral.



Las Jornadas de ATT complementan este proceso mediante espacios de diálogo y orientación dirigidos a los equipos de planeación, finanzas y desarrollo de las entidades territoriales. En estas jornadas, se abordan aspectos metodológicos y operativos relacionados con la formulación de los planes de desarrollo, la priorización de proyectos estratégicos, la articulación con los instrumentos de planificación nacional y el uso de herramientas para el seguimiento y evaluación. Estas jornadas también facilitan la interacción con entidades del nivel nacional, organismos de cooperación y actores locales, fortaleciendo la coordinación interinstitucional y la convergencia en torno a metas comunes de desarrollo territorial.

En materia de gestión del conocimiento, el DNP ha fortalecido el Portal Territorial como un espacio de articulación, intercambio y difusión de la oferta institucional disponible para las entidades territoriales. A través de esta plataforma, se integran programas y proyectos orientados al desarrollo de capacidades locales, y se consolida el portafolio de asistencia técnica territorial, en concordancia con los lineamientos del CONPES 4091 de 2022². Esta herramienta facilita el acceso a información, recursos formativos y metodologías que apoyan los procesos de planeación, ejecución y seguimiento en los territorios.

En conjunto, las acciones de asistencia técnica territorial lideradas por el Departamento Nacional de Planeación permiten fortalecer las capacidades institucionales, técnicas y operativas de las entidades territoriales, promoviendo una gestión pública más articulada, transparente y orientada a resultados. A través del acompañamiento en el ciclo de la gestión pública, el DNP contribuye a mejorar la planeación territorial, optimizar la inversión pública y consolidar una gobernanza multinivel efectiva, en coherencia con los objetivos del Plan Nacional de Desarrollo 2022–2026.

De manera complementaria, el DNP ha promovido la Gestión del Conocimiento como un componente transversal para el fortalecimiento institucional. En este campo se han puesto en marcha diferentes mecanismos para la difusión, intercambio y transferencia de conocimiento entre el nivel nacional y los territorios. Entre estos se destacan la Red de Gobiernos Locales, las Comunidades de Aprendizaje, los Observatorios Regionales, la Escuela Virtual del DNP y el Portal Territorial, con más de 3.000 suscriptores y 136 recursos formativos disponibles. Estas herramientas han contribuido a la formación

² Política para la Asistencia Técnica Territorial.



continua de funcionarios públicos y al fortalecimiento de capacidades técnicas en las entidades del orden territorial.

El CONPES 4091 de 2022, constituye el marco de referencia para esta acción. La política busca mejorar la coordinación de la oferta institucional, promover la articulación metodológica de las orientaciones técnicas, fortalecer los mecanismos de seguimiento y evaluación, y consolidar la gestión del conocimiento en los procesos de asistencia técnica territorial. Su implementación ha permitido avanzar en la identificación y caracterización de capacidades institucionales en los territorios, la concertación de agendas conjuntas con entidades como la Escuela Superior de Administración Pública - ESAP y el Departamento Administrativo de la Función Pública - DAFP, y la conformación de instancias de gobernanza como la Comisión Intersectorial para la Cooperación y Asistencia Técnica Territorial, actualmente en proceso de reglamentación.

Durante la vigencia 2025, el DNP, a través de la DER, continua con la acción de fortalecimiento institucional mediante la implementación de Asistencia Técnica Territorial de manera diferenciada y gradual a los 32 departamentos y sus municipios, de acuerdo con su nivel de desarrollo y sus necesidades específicas. La estrategia se materializa en los Planes Departamentales de Asistencia Técnica Territorial, elaborados y concertados con las gobernaciones, los cuales integran la oferta institucional del DNP y se ajustan a las condiciones particulares de cada territorio.

El fortalecimiento institucional incorpora también un enfoque de participación ciudadana. Las actividades de asistencia técnica incluyen acompañamiento en procesos de rendición de cuentas, control social y fortalecimiento de los Consejos Territoriales de Planeación, buscando fomentar la transparencia y la interacción entre las administraciones locales y la ciudadanía.

5. "¿Qué presupuesto se ha asignado y ejecutado para las acciones derivadas del CONPES 3849?"

De acuerdo con los reportes realizados por las entidades, a continuación, se incluye la ejecución de recursos efectuada en las acciones involucradas en el Documento CONPES 3849 "*Estrategias para rendir honores a la desaparecida ciudad de Armero y a sus víctimas: Ley 1632 de 2013*". Para mayor detalle e la información se sugiere comunicarse con las entidades responsables relacionadas en el Plan de Acción y Seguimiento.

Tabla 3. Recursos asignados y ejecutados

Dirección: Calle 26 # 13 – 19 Bogotá, D.C., Colombia
Conmutador: 601 3815000
Línea gratuita: PBX 381 5000

DNP

Firmado
digitalmente



(millones de pesos corrientes)

Vigencia	Ejecutados
2015	212,40
2016	2.302,90
2017	2.415,00
2018	1.627,00
2019	15.533,00
2020	110,23
2021	113,25
2022	99,15
2023	3,90
2024	12,60

Fuente: SISCONPES a 31 de diciembre de 2024. Fecha de actualización 6 de octubre de 2025.

En los anteriores términos, se emite respuesta a la solicitud del asunto, no sin antes reiterar el compromiso de este Departamento Administrativo en proporcionar toda la información requerida para el ejercicio del control político que le corresponde realizar al Honorable Congreso de la República.


Cordialmente,


JHOAN NICOLÁS RINCÓN MUNAR

Subdirector General de Prospectiva y Desarrollo Nacional (E)

Departamento Nacional de Planeación

Anexo: Anexo 1. ReportePAS CONPES 3849 a 6 de octubre



Preparó: Marcela Inés Lopera – DER 
Sandra Sanabria -G.CONPES


Revisó: Ronald Javier Rodríguez C. – DER. 
Fabio de la Hoz-G.CONPES

Aprobó: Edgar Bernal Romero – Director de Estrategia Regional 

Julián Acosta-Asesor Grupo CONPES 

Consolidó: Jaiz Fernández Martínez - Abogado OAJ 

Revisó jurídicamente: María José Tribin Marquez - Abogada OAJ. 
Tatiana de la Roche Todaro – Abogada OAJ 

Frank Yurlian Olivares Torres - Jefe Oficina Asesora Jurídica 

Revisó SGPDN: Juan Manuel Ruiz Guillermo, abogado SGPDN *JMRG.*

J. Alejandra Betancur O, asesora SGPDN

**Por favor califica nuestro servicio ingresando [aquí](#)
Tu opinión es importante para el DNP**

Dirección: Calle 26 # 13 – 19 Bogotá, D.C., Colombia

Conmutador: 601 3815000

Línea gratuita: PBX 381 5000

